

Att.: Bestyrelsen og direktionen for GrønlandsBANKEN
Sendt krypteret til direktionssekretær Anni Søe Svendsen

4. oktober 2021

J.nr. 21-001527

Krav til nedskrivningsegne passiver

1. Afgørelse

Finanstilsynet **fastsætter** kravet til nedskrivningsegne passiver for GrønlandsBANKEN pr. 1. januar 2027 til 20,1 pct. af GrønlandsBANKENS samlede forpligtelser og kapitalgrundlag. Det svarer til 30,4 pct. af de risikovægtede eksponeringer (REA). Pr. ultimo 2020 svarer kravet til 1.473 mio. kr.

Kravet til nedskrivningsegne passiver indføres frem mod den 1. januar 2027. Nedenstående krav skal være opfyldt på de angivne datoer:

- 1. januar 2022: 11,7 pct. af samlede forpligtelser og kapitalgrundlag (17,7 pct. af REA)
- 1. januar 2023: 13,4 pct. af samlede forpligtelser og kapitalgrundlag (20,3 pct. af REA)
- 1. januar 2024: 15,1 pct. af samlede forpligtelser og kapitalgrundlag (22,8 pct. af REA)
- 1. januar 2025: 16,8 pct. af samlede forpligtelser og kapitalgrundlag (25,3 pct. af REA)
- 1. januar 2026: 18,4 pct. af samlede forpligtelser og kapitalgrundlag (27,9 pct. af REA)
- 1. januar 2027: 20,1 pct. af samlede forpligtelser og kapitalgrundlag (30,4 pct. af REA)

Finanstilsynet **fastsætter**, at hele kravet til nedskrivningsegne passiver skal opfyldes med kapitalinstrumenter og gældsforpligtelser, der i afvikling og konkurs nedskrives og konverteres før simple krav.

2. Retligt grundlag

2.1. Krav til nedskrivningsegne passiver

Finanstilsynet fastsætter efter høring af Finansiell Stabilitet kravet til størrelsen af et pengeinstituts nedskrivningsegne passiver, jf. § 266, stk. 1, 1. pkt., i lov om finansiell virksomhed, som sat i kraft på Grønland ved kongelig anordning (lov om finansiell virksomhed).

FINANSTILSYNET
Århusgade 110
2100 København Ø

Tlf. 33 55 82 82
Fax 33 55 82 00
CVR-nr. 10 59 81 84
finansstilsynet@ftnet.dk
www.finanstilsynet.dk

ERHVERVS MINISTERIET

Kravet til nedskrivningsegne passiver fastsættes som en procentdel af virksomhedens samlede forpligtelser og kapitalgrundlag, jf. § 266, stk. 1, 3. pkt., i lov om finansiel virksomhed.

Kravet fastsættes individuelt for de enkelte virksomheder, jf. § 266, stk. 1, 2. pkt., i lov om finansiel virksomhed.

Kravet til nedskrivningsegne passiver fastsættes på baggrund af følgende kriterier, jf. § 268, stk. 1, i lov om finansiel virksomhed:

- 1) Virksomheden kan afvikles ved anvendelse af afviklingsværktøjerne.
- 2) Virksomheden har, såfremt bail-in anvendes, tilstrækkelige nedskrivningsegne passiver til at sikre, at tabene kan absorberes, og virksomhedens egentlige kernekapital kan genoprettes til et niveau, hvor virksomheden fortsat kan opfylde kravene til tilladelse, og hvor en tilstrækkelig markedstillid bevares.
- 3) Virksomheden har tilstrækkelige nedskrivningsegne passiver til, såfremt undtagelse af visse kategorier af nedskrivningsegne passiver udelukkes fra bail-in, at sikre, at tabene kan absorberes, og en virksomheds egentlige kernekapital kan genoprettes til et niveau, hvor virksomheden fortsat kan opfylde kravene til tilladelse.
- 4) Virksomhedens størrelse, forretningsmodel, finansieringsmodel og risiko-profil.
- 5) I hvilket omfang indskyder- og investorgarantiordningen kan bidrage til finansieringen af afviklingen i henhold til § 2 a i lov om en indskyder- og investorgarantiordning, som sat i kraft for Grønland ved kongelig anordning.
- 6) I hvilket omfang det forhold, at virksomheden er nødlidende, har en negativ indvirkning på den finansielle stabilitet, herunder gennem afsmitning på andre finansielle virksomheder.

2.2. Krav til subordination af kravet til nedskrivningsegne passiver

Finanstilsynet kan kræve, at de nedskrivningsegne passiver helt eller delvist skal bestå af forpligtelser, som kan konverteres, jf. § 268, stk. 2, 2. pkt., i lov om finansiel virksomhed.

2.3. Afviklingsplan og offentlighedens interesse

Finanstilsynet skal udarbejde, vedtage og vedligeholde en afviklingsplan, jf. §§ 259 og 260. I afviklingsplanen vurderes, om offentlighedens interesse nødvendiggør iværksættelse af afviklingsforanstaltninger, da det er en betingelse for restrukturering eller afvikling, jf. § 4, stk. 1, nr. 3, i lov om restrukturering og afvikling af visse finansielle virksomheder, som sat i kraft på Grønland ved kongelig anordning (lov om restrukturering og afvikling af visse finansielle virksomheder).

Offentlighedens interesse omfatter følgende, jf. § 5 i lov om restrukturering og afvikling af visse finansielle virksomheder:

- 1) Sikre videreførelse af kritiske funktioner, hvis ophør kan forventes at føre til forstyrrelser i ydelser, der er af afgørende betydning for realøkonomien, eller føre til forstyrrelse af den finansielle stabilitet.
- 2) Undgå betydelige negative konsekvenser for den finansielle stabilitet, navnlig ved at forebygge spredning, herunder til markedets infrastrukturer, og ved at opretholde markedsdisciplinen.
- 3) Beskytte offentlige midler ved at minimere afhængigheden af ekstraordinær offentlig finansiel støtte.
- 4) Beskytte indskydere og investorer omfattet af lov om en indskyder- og investorgarantiordning.
- 5) Beskytte kunders midler og aktiver.

Det er desuden en betingelse, at de pågældende afviklingsmål ikke vil kunne opfyldes i samme omfang ved en konkursbehandling, jf. bemærkningerne til § 4, stk. 1, nr. 3, i lov om restrukturering og afvikling af visse finansielle virksomheder.

3. Finanstilsynets vurdering

Finanstilsynet fastsætter kravet til nedskrivningsegne passiver, jf. § 266 i lov om finansiel virksomhed, på baggrund af kriterierne i § 268, stk. 1, i lov om finansiel virksomhed og afviklingsplanen for GrønlandsBANKEN.

3.1. Afviklingsplanen

Offentlighedens interesse

GrønlandsBANKEN er udpeget som SIFI på Grønland og varetager kritiske funktioner, der ville skulle videreføres i en afviklingssituation.

Det er derfor i afviklingsplanen vurderet, at offentlighedens interesse som udgangspunkt nødvendiggør iværksættelse af en eller flere afviklingsforanstaltninger, hvis GrønlandsBANKEN bliver nødlidende, jf. § 4, stk. 1, nr. 3, i lov om restrukturering og afvikling af visse finansielle virksomheder.

Afviklingsstrategi

Afviklingsstrategien bygger på, at kontrollen med GrønlandsBANKEN overdrages til Finansiell Stabilitet, hvis betingelserne for afvikling er opfyldt for GrønlandsBANKEN.

GrønlandsBANKEN vil som udgangspunkt skulle forblive på markedet og genetableres som levedygtigt, hvis der opstår en afviklingssituation. Det vil ske via rekapitalisering af GrønlandsBANKEN ved nedskrivning og konvertering af kreditorers krav.

3.2. Krav til nedskrivningsegne passiver

NEP-kravet består af et tabsabsorberingsbeløb og et rekapitaliseringsbeløb.

Tabsabsorberingsbeløb

Tabsabsorberingsbeløbet fastsættes til GrønlandsBANKENS solvensbehov plus det kombinerede kapitalbufferkrav.

Rekapitaliseringsbeløb

Rekapitaliseringsbeløbet fastsættes med udgangspunkt i den forventede afviklingsstrategi, der er identificeret i instituttets afviklingsplan. Er afviklingsstrategien ikke konkurs, fastsættes rekapitaliseringsbeløbet som udgangspunkt til solvensbehovet plus kapitalbuffere. For GrønlandsBANKEN er vurderingen, at der kan undlades dele af kapitalbufferkravet med henvisning til, at et mindre beløb er tilstrækkeligt til at kunne opretholde markedets tillid og til at sikre instituttets fortsatte varetægelse af kritiske funktioner. Rekapitaliseringsbeløbet sættes til solvensbehov plus kapitalbevaringsbuffer og SIFI-buffer. Dermed indgår den kontracykliske buffer ikke i rekapitaliseringsbeløbet.

Fastsættelse af krav til nedskrivningsegne passiver

Finanstilsynet vurderer, at NEP-kravet på baggrund af indberettet data fra ultimo 2020 skal fastsættes til 30,4 procent af de risikovægtede eksponeringer.

Finanstilsynet vurderer, at kravet til nedskrivningsegne passiver for GrønlandsBANKEN pr. 1. januar 2027 skal fastsættes til 20,1 pct. af GrønlandsBANKENS samlede forpligtelser og kapitalgrundlag. Det svarer til 30,4 pct. af de risikovægtede eksponeringer (REA). Pr. ultimo 2020 svarer kravet til 1.473 mio. kr.

Kravet til nedskrivningsegne passiver indføres frem mod den 1. januar 2027. Nedenstående krav skal være opfyldt på de angivne datoer:

- 1. januar 2022: 11,7 pct. af samlede forpligtelser og kapitalgrundlag (17,7 pct. af REA)
- 1. januar 2023: 13,4 pct. af samlede forpligtelser og kapitalgrundlag (20,3 pct. af REA)
- 1. januar 2024: 15,1 pct. af samlede forpligtelser og kapitalgrundlag (22,8 pct. af REA)
- 1. januar 2025: 16,8 pct. af samlede forpligtelser og kapitalgrundlag (25,3 pct. af REA)
- 1. januar 2026: 18,4 pct. af samlede forpligtelser og kapitalgrundlag (27,9 pct. af REA)
- 1. januar 2027: 20,1 pct. af samlede forpligtelser og kapitalgrundlag (30,4 pct. af REA)

3.3. Krav til subordination af kravet til nedskrivningsegne passiver

Finanstilsynet vurderer, at hele kravet til nedskrivningsegne passiver skal opfyldes med kapitalinstrumenter og gældsforpligtelser, der i afvikling og konkurs nedskrives og konverteres før simple krav.

4. Høring

GrønlandsBANKEN fik den 4. marts 2021 afgørelsen i høring med frist til den 24. marts 2021.

GrønlandsBANKEN har sendt deres høringssvar til Finanstilsynet d. 22. marts 2021. I høringssvaret anmodes der om, at Finanstilsynet genberegner NEP-kravet på baggrund af tal pr. ultimo 2020 i stedet for pr. 30. september 2020, da solvensbehovet i samme periode er faldet, hvilket vil føre til en reduktion af NEP-kravets størrelse.

Finanstilsynet har valgt at imødekomme ønsket om genberegning, da det indebærer, at kravet vil blive fastsat på baggrund af de mest opdaterede regnskabsstal. Samtidig vil det være i overensstemmelse med Finanstilsynets hidtidige praksis at beregne NEP-kravet på grundlag af tal fra ultimo året forinden.

5. Klagevejledning

Finanstilsynets afgørelse kan indbringes for Erhvervsankenævnet, senest fire uger efter at den er modtaget, jf. § 372, stk. 1, i lov om finansiel virksomhed. Klagen skal sendes pr. e-mail til ean@naevneneshus.dk eller pr. post til Erhvervsankenævnets sekretariat, Toldboden 2, 8800 Viborg.

Det er forbundet med et gebyr på 4.000 kr. at klage til Erhvervsankenævnet, jf. § 7, stk. 2, i bekendtgørelse om Erhvervsankenævnet. Gebyret er 2.000 kr. ved klager over forhold, der ikke vedrører aktuel eller fremtidig erhvervsudøvelse. Erhvervsankenævnet eller formanden kan træffe bestemmelse om hel eller delvis tilbagebetaling af det indbetalte gebyr, hvis I får helt eller delvist medhold i klagen, jf. § 15, stk. 4, i bekendtgørelse om Erhvervsankenævnet. Gebyret bliver tilbagebetalt, hvis Erhvervsankenævnet afviser klagen.

6. Offentliggørelse

Denne afgørelse er truffet af Finanstilsynets bestyrelse. Det er udgangspunktet, at afgørelsen skal offentliggøres, jf. § 354 a i lov om finansiel virksomhed. Offentliggørelsen kan dog undlades, hvis en offentliggørelse vil medføre uforholdsmæssig stor skade for virksomheden, jf. § 354 a, stk. 4, i lov om finansiel virksomhed. Er offentliggørelse undladt, skal der ske offentliggørelse, når de hensyn, der nødvendiggjorde undladelsen, ikke længere er gældende, jf. § 354, stk. 5, i lov om finansiel virksomhed.

Finanstilsynet finder ikke grundlag for at udskyde offentliggørelse af afgørelsen, da Finanstilsynet vurderer, at offentliggørelse ikke vil medføre uforholdsmæssig stor skade for GrønlandsBANKEN. Afgørelsen skal derfor offentliggøres, jf. § 354 a i lov om finansiel virksomhed.

Med venlig hilsen

Anders Kraghnæs Balling
Underdirektør